

Medellín, marzo 17 de 2015.

Señor  
RICAR ALBERTO ACHURI RODRÍGUEZ  
Representante legal  
M.A. AGENCIA BTL S.A.S.

Referencia: Respuesta a Observaciones del informe de evaluación.

La Beneficencia de Antioquia se encuentra adelantando la Invitación Pública No. 01 de 2015 que tiene por objeto la “PRESTACIÓN DE SERVICIOS LOGÍSTICOS PARA LA PLANEACIÓN, ORGANIZACIÓN, COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS EVENTOS QUE REALICE LA DIRECCIÓN COMERCIAL DE LA BENEFICENCIA DE ANTIOQUIA”.

De conformidad con la resolución de apertura del proceso y la ADENDA No. 01, el cierre del mismo se produjo el 27 de febrero de 2015 a las 14:00 horas, para el cual se presentaron los proponentes ESTRELLA GRUPO EMPRESARIAL, M.A. AGENCIA BTL S.A.S., Y CYAN EVENTOS Y LOGÍSTICA S.A.S, el 5 de marzo de los corrientes se publicó el informe preliminar de evaluación, en el cual se dejó establecido que de los 3 proponentes que presentaron propuesta, no se calificó inicialmente la propuesta económica de proponente Cyan Eventos Y Logística S.A.S., por encontrarse incurso en una causal de rechazo contemplada en el pliego de condiciones – “Cuando se omita el diligenciamiento de algún ítem del formulario de propuesta económica”. En este caso se trataba del Anexo No. 1 (Materiales y Bienes para la realización de distintos eventos), en el ítem *Diseño, producción e instalación de stands, con la respectiva dotación de mobiliario. De elementos, básicos: 1 mesa, 4 sillas, puntos de red, panelería y porta-pendones.*

Después de recibir observación de la empresa Cyan Eventos Y Logística S.A.S, el comité evaluador luego de detectar que el Anexo No. 1 (Materiales y Bienes para la realización de distintos eventos), ítem *Diseño, producción e instalación de stands, con la respectiva dotación de mobiliario. De elementos, básicos: 1 mesa, 4 sillas, puntos de red, panelería y porta-pendones,* presentaba desinformación para la evaluación objetiva de los oferentes en uno de sus ítems, no lo tuvo en cuenta para la calificación, considerándose esta no como una modificación a los pliegos, sino como una aclaración que permite la evaluación objetiva de cada uno de los proponentes, procediéndose a evaluar nuevamente desde el punto de vista económico todas las propuestas dado que se elimina la causal que impedía la calificación de la empresa CYAN EVENTOS LOGÍSTICA S.A.S.

Una vez revisada la propuesta económica presentada por CYAN EVENTOS LOGÍSTICA S.A.S, el comité solicito aclaración en algunos de los ítems, por cuanto se consideró que estos eran artificialmente bajos, en aras de dar cumplimiento a lo

consagrado en el numeral 4.1.4. del pliego de condiciones - Oferta con valor artificialmente bajo.

Se debe tener en cuenta que la estructuración de los precios de la oferta, es una responsabilidad propia de cada proponente y es ejercicio de su derecho constitucional a la libre competencia. No obstante. Este derecho en todo caso no es ilimitado y encuentra límites estrictos en los eventos de prácticas restrictivas a la misma y de competencia desleal; además de la preceptiva del numeral 6 del Artículo 26 de la Ley 80 de 1993.

Una vez se realizó dicho requerimiento la empresa CYAN EVENTOS LOGÍSTICA S.A.S, procedió a dar respuesta a los mismos de manera oportuna.

De esta forma luego de realizados los análisis a las respuestas presentadas por la empresa Cyan y verificado el cumplimiento de los requisitos habilitantes y revisadas nuevamente las propuestas de ESTRELLA GRUPO EMPRESARIAL Y M.A. AGENCIA BTL S.A.S, determina el comité evaluador que CYAN EVENTOS LOGÍSTICA S.A.S, cumplen con los parámetros jurídicos y financieros, dado que obtuvo mayor puntuación según los criterios de calificación, procediéndose a publicar la Evaluación y Calificación final.

La entidad en cumplimiento de los principios de transparencia y selección objetiva procede a la publicación de una tercera ADENDA, con el fin de ampliar el tiempo para que los proponentes puedan hacer uso del principio de contradicción, permitiéndole a los proponentes que presentaran observaciones al informe de Evaluación Final.

Debe tenerse en cuenta que la Beneficencia de Antioquia es una Empresa Industrial y Comercial (EICE) que de acuerdo con el artículo 13 de la ley 1150 de 2007, desarrolla su actividad contractual con aplicación de su manual de contratación y estricto cumplimiento de los principios de la función administrativa consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, los principios de gestión fiscal y sometida al régimen de inhabilidades e incompatibilidades establecidas a lo largo del ordenamiento jurídico y en especial en la ley 80 de 1993.

***“Artículo 13. Principios generales de la actividad contractual para entidades no sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Las entidades estatales que por disposición legal cuenten con un régimen contractual excepcional al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, aplicarán en desarrollo de su actividad contractual, acorde con su régimen legal especial, los principios de la función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, respectivamente según sea el caso y estarán sometidas al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto legalmente para la contratación estatal.***

Además de lo anterior el artículo 14 de la ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 93 de la Ley 1474 de 2011 establece que el régimen contractual de las

EICE, como la Beneficencia de Antioquia, la cual se encuentra en competencia con el sector privado, se rige por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales, es decir a la ley civil y comercial, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 13 de la misma ley.

*Artículo 93. Del régimen contractual de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, las Sociedades de Economía Mixta, sus filiales y empresas con participación mayoritaria del Estado. Modifíquese el artículo 14 de la Ley 1150 de 2007, el cual quedará así:*

*Las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, las Sociedades de Economía Mixta en las que el Estado tenga participación superior al cincuenta por ciento (50%), sus filiales y las Sociedades entre Entidades Públicas con participación mayoritaria del Estado superior al cincuenta por ciento (50%), estarán sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, con excepción de aquellas que desarrollen actividades comerciales en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados, caso en el cual se regirán por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 13 de la presente ley. (...)*

Los distintos procesos de selección de contratistas o proveedores de bienes y servicios consagrados en el Manual de Contratación de la Beneficencia de Antioquia están contruidos de tal forma que garantizan el cumplimiento de los mencionados principios y otros de estos que gobiernan la contratación pública como son los de transparencia, responsabilidad economía y selección objetiva.

Frente a la selección objetiva, el Consejo de Estado en repetidas ocasiones ha manifestado que es una regla de conducta que deben aplicar las entidades públicas en todos sus procesos contractuales.

*“La selección objetiva, es una regla de conducta de la actividad contractual, así como un principio que orienta los procesos de selección tanto de licitación pública como de contratación directa, y un fin, pues apunta a un resultado, cual es, la escogencia de la oferta más ventajosa para los intereses colectivos perseguidos con la contratación.”*

Resulta necesario precisar que en materia de contratación, los pliegos de condiciones de cualquier proceso, son la manifestación de los principios de transparencia y selección objetiva, los cuales buscan que todos los proponentes participen en igualdad de condiciones; para ello la entidad contratante establece reglas y procedimientos claros que permitirán escoger la mejor oferta de acuerdo con la necesidad que se tenga.

El contenido mínimo de los pliegos de condiciones de un proceso contractual de una entidad como BENEDAN, se encuentra establecido en el Manual de Contratación de la misma, en el cual se expresa los parámetros o exigencias mínimas que debe reunir el pliego que gobernara el proceso de selección.



De lo anterior se concluye dentro del marco de exigencias, parámetros y principios, que la entidad contratante debe elaborar los pliegos de condiciones, sin que ello implique una estandarización de los mismos, ya que, en cada caso concreto, el objeto a contratar determinará los requisitos de la propuesta, así como los factores de calificación objetiva que permitirán seleccionar la más conveniente a la entidad contratante.

LUBIER CALLE RENDÓN  
Gerente General  
Beneficencia de Antioquia.

Proyecto: Elizabeth Marulanda  
Reviso: Elmer Muñoz Salazar

